

2026年度专项债券项目绩效评价报告

一、基本情况

(一) 项目概况

1. 项目背景:

项目名称: 金华职业技术学院学士苑 7#、8#学生宿舍建设项目

建设单位: 金华职业技术学院

单位性质: 事业单位

法定代表人: 梁克东

项目负责人: 王飞非

项目联系人: 王民雍

联系电话: 13857995942

单位地址: 浙江省金华市婺城区婺州街 1188 号

单位概况: 2024 年经教育部同意以金华职业技术学院为基础整合资源设立金华职业技术大学。学校现为全国百所示范性高职院校之一、全国职业教育先进单位,具有 100 多年的办学历史,是浙江省办学规模最大的高职院校,在全国高职院校中位居前列,2019 年入选国家“双高计划”高水平学校建设单位(A 档)。学校专业特色鲜明、人才培养质量高、学生就业创业能力强;素质高能力强的学习型双师教学团队,省级国家级科研成果在数量及层次上都有新的突破;学校已经成为浙中高技能人才培养中心、

继续教育中心、应用型技术服务中心和长三角地区高职教育共享型教育资源中心、改革发展实践与研究中心；成为校企合作特色鲜明、人才培养质量高、服务区域经济能力强、具有国际影响的全国一流的高等职业院校。

学校占地 2346 亩，建筑面积近 70 万平方米，固定资产 15.5 亿元；教仪设备总值 2.78 亿元，各类藏书 330 多万册；教职工 1600 余人，其中教师 1000 余人，其中享受国务院政府特殊津贴等人才 6 人、全国模范教师 1 人、全国五一劳动奖章获得者 2 人、国家级教师教学创新团队 2 个、国家高校黄大年式教师团队 2 个。学校面向全国 13 个省（区）招生，全日制在校生 2.3 万余人。现有 11 个二级学院；招生专业 55 个。

2. 主要内容:

项目位于金华市婺城区海棠西路 888 号，金华职业技术大学内，学士路以东、学生苑 9#楼以南、学士苑 5#楼以北，原学士苑 6#、7#、8#学生宿舍旧址，用地面积约 8800.89 平方米，合约 13.2013 亩。

项目性质：新建

项目定位：高质量按期在立项投资范围内建设完成学生宿舍建设任务，建设 1665 张床位，逐步满足《学校主要发展指标及目标(2023-2027 年)》中提出的到 2027 年专业控制在 60 个左右，本科专业达到 30 个，全日制在校生控制在 25000 人左右的规模。

建设规模：总建筑面积为 18385 m²，其中学生宿舍建筑面积

16650 m²，架空层面积 1735 m²。

建设内容：包括拆除旧有原学士苑 6#、7#、8#三幢学生宿舍，新建学士苑 7#、8#两幢学校宿舍，单幢层数为 6 层带架空层，共有宿舍 420 间。

项目总投资：总投资 7317.36 万元，其中工程费用 6330.43 万元，建设其他费 705.49 万元，基本预备费 281.44 万元。

资金筹措：全部为财政性资金。

项目建设期限：本项目从 2024 年 8 月开始实施至 2026 年 8 月项目竣工验收止，实施期共 25 个月。

3. 组织实施情况：

为保证工程保质保量按期完工，项目成立项目管理机构，管理机构的职责是：1. 对外与设计及监理等有关单位密切配合，以保证项目按时、保质、保量地完成；2. 加强建设期的招投标、质量管理，尽力降低建设投资，积极采用新材料、新工艺、新技术；3. 对项目建设全工程及资金的使用和建设进度进行全方位的检查和监督。

4. 工程质量管理：

为保证工程质量，在工程施工过程中严格控制原材料的质量，施工单位采购的材料、设备，均采用大中型厂家生产的优质产品，符合施工图纸和有关标准、规范的要求，并有相关的产品合格证明及相应的检测数据，其产品品牌、产地、质量均由发包方和监理签证认可，在使用前按发包方和监理要求进行检验或试验，杜

绝不合格原材料进入工地。

施工过程中严格按施工图纸、国家现行有关标准和规范、工程质量检验评定统一标准等文件及双方确认的施工组织设计，精心施工、记录、检验，通过健全质量保证体系和检查制度，严格把好每道工序的质量关，以确保全部工程达到良好的质量。施工过程中注重保证安全、文明施工，采取严格的安全防护措施，并符合市政、市容、交通等要求。

施工安全管理：

为了保障施工安全，维护施工人员的利益，合理安排施工时间，项目在建设过程中要制定切实可行的施工安全管理制度，并落实到位。

5. 专项债券资金投入和使用情况：

2025 年金华职业技术学院学士苑 7#、8#学生宿舍建设项目申请预算为 2500 万元（其中专项债发行预算为 2500 万元），实际到位 2500 万元，到位率为 100%。截至 2025 年 12 月 31 日专项债执行数为 2500 万元，执行率为 100%。

（二）项目绩效目标

1. 总体目标：

新建学士苑 7#、8#两幢学校宿舍，单幢层数为 6 层带架空层，共有宿舍 420 间。

2. 阶段性目标：

按照计划，2024 年底前完成项目立项审批、勘察、招标代

理。2025 年完成咨询招标、预算编制、监理招标、施工招标并开工；2025 年 11 月底前完成主体结构结顶，2026 年 2 月之前完成全部外架拆除，2026 年 6 月竣工验收。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、评价对象、评价范围

通过对项目的前期必要性、合理性、合法性、经济性、可行以及工程实施后的时效指标、数量指标、质量指标、成本指标进行考核评价，确保项目顺利实施及交付。绩效评价对象为金华职业技术大学。绩效评价范围：全过程工程管理。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等

1. 绩效评价原则：本项目绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明等原则。

2. 评价指标体系（附表说明）：对照相关文件关于地方政府专项债券资金管理要求，结合金华职业技术学院学士苑 7#、8#学生宿舍建设项目实际情况，项目组对专项债发行、管理使用、项目实施等情况进行全面评价，并据此制订了相对完整的专项债券绩效评价指标体系。围绕融资与项目收益平衡、债券支持项目投入与产出、偿债能力等三个重点，贯穿债券资金债券发行、管理使用、项目实施等环节，从项目决策、过程、产出和效益等 4 个维度设计评价指标，详见附件 1：《2025 年度金华职业技术学院学士苑 7#、8#学生宿舍建设专项债项目绩效评价表》。

3. 评价方法：项目评价按照决策、过程、产出和效益的绩效评价逻辑框架，突出问题导向。采用比较法、因素分析法进行科学合理的绩效评价，力争全面完整地反映专项债券资金成效，并总结得失，为地方政府专项债的发行与管理、提升专项债资金使用效益提供科学合理的参考意见；指标设计上定性与定量相结合，优先定量。

4. 评价标准：

(1) 浙江省财政厅关于印发《浙江省政府投资项目预算绩效管理办法》的通知（浙财建〔2023〕1号）

(2) 金华市全面实施预算绩效管理工作领导小组办公室关于印发《金华市市本级预算绩效目标管理办法》的通知（金市绩效办〔2022〕1号）

(3) 《中共金华市委金华市人民政府关于全面贯彻落实预算绩效管理的实施意见》（金委发〔2019〕31号）

(三) 绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段

本阶段的主要工作内容包括，组建绩效评价工作组，采用文献索引、听取项目单位情况介绍、检查相关资料、实地查看项目实施情况等方式对项目进行深入调研，了解项目背景、政策依据、基本概况、投入、实施管理、产出、效果等方面的信息，形成绩效评价总体思路，并确定绩效评价的基本方法。同时，项目组根据调研结果梳理了项目绩效目标。

2. 组织实施阶段

(1) 研发指标体系

项目组人员调研后，初步设计绩效评价指标体系、访谈提纲等。从项目决策、过程、产出和效益等 4 个方面研发设计绩效评价指标体系。

(2) 现场数据采集

数据采集单位主要包括市财政局、金华职业技术大学，采集的数据涵盖专项债券的发行、管理情况，债务资金拨付、到位、支出情况、建设项目完成情况等。采集方式包括核查账务、合同等资料，掌握资金拨付和使用情况、实地查看项目实施情况等方式，了解项目建设进度及存在的问题。

3. 综合评价阶段

根据现场核查情况，依据制定的评价标准进行了评价指标打分，以定量和定性相结合的评价方法，撰写专项债券绩效评价报告初稿，充分征求相关单位意见后，最后向市财政局提交绩效评价报告正式稿。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

学校根据项目的绩效自评体系，通过自评学校认为该项目审批、建设管理、资金使用支付符合规范，结合自评表要求的相关资料进行审查复评，本部门对 2025 年度金华职业技术学院学士苑 7#、8#学生宿舍建设项目专项债券资金绩效综合评分为 100 分，绩效评价等级为“优”。

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

项目立项批复情况:

批复日期	审批类型	发文标题	审批文号	审批/编制单位
2024. 4. 28	项目赋码	《金华职业技术学院学士苑 7#、8#学生宿舍建设项目》赋码表	2404-33070 0-04-01-10 3986	金华市发改委
2020. 5. 7	风险评估报告备案文书	《金华职业技术学院学士苑 7#、8#学生宿舍建设项目浙江省重大决策社会风险评估报告备案文书》	金政法风评 (2024) 15 号	中共金华市委 政法委员会
20241025	用地规划条件	《金华职业技术学院学士苑 7#、8#学生宿舍建设项目用地规划条件书》	金自然资规 条 3307042024 00049 号	金华市自然资 源和规划局
2024. 12. 3 1	可研报告批复	《关于金华职业技术学院学士苑 7#、8#学生宿舍建设项目可行性研究报告的批复》	金发改审批 (2024) 84 号	金华市发展和 改革委员会
2025. 1. 15	建设条件书	《金华职业技术学院学士苑 7#、8#学生宿舍建设项目建设条件书》	(2025) 3 号	金华市住房和 城乡建设局

项目完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作情

况:

批复日期	审批类型	发文标题	审批文号	审批/编制单位
2025. 1. 8	方案评审会会议纪要	《金华市自然资源和规划局金华经济技术开发区分局专题会议纪要》	金自然资规 开专 (2025) 1 号	金华市自然资 源和规划局金 华经济技术开 发区分局
2025. 1. 10	日照分析报告	《金华职业技术学院学士苑 7#、8#学生宿舍建设项目日照分析报告》	/	中誉设计有限 公司
2025. 3. 7	设计方案审定书	《金华职业技术学院学士苑 7#、8#学生宿舍工程设计方案审定通知书》	金开自然资 规 建 审 字 (2025) 第 51001 号	金华市自然资 源和规划局

2025. 3. 13	环评审批意见书	环保局无需环评说明	/	金华市生态环境局金华经济技术开发区分局
2025. 3. 21	海绵城市审查报告	《金华市建设项目海绵城市技术审查报告》	金海办图审(2025)-25-02	金华市海绵城市建设服务中心
2025. 4. 22	初步设计批复	《关于金华职业技术学院学士苑7#、8#学生宿舍建设项目初步设计的批复》	金发改审批(2025)22号	金华市发展和改革委员会
2025. 4. 27	节能审查意见书	《金华职业技术学院学士苑7#、8#学生宿舍民用建筑项目节能审查意见书》	浙建节3307010700202500012号	金华市住房和城乡建设局
2025. 4. 29	建设工程规划许可证	《金华职业技术学院学士苑7#、8#学生宿舍建设项目建设工程规划许可证》	建字第3307022025GG0046556号	金华市自然资源和规划局
2025. 4. 30	水土保持批复	《金华职业技术学院学士苑7#、8#学生宿舍建设项目水保承诺书》	金开水保许字(2025)14号	金华经济技术开发区管理委员会农业农村和旅游发展局
2025. 5. 6	考古调查	《浙江省文物局关于金华市婺城区金华职业技术学院学士苑7#、8#学生宿舍建设项地块文物考古调查的意见》	浙文物考(2025)1258号	浙江省文物局
2025. 5. 9	图审合格书	《金华职业技术学院学士苑7#、8#学生宿舍建设项目房建审查合格书》	浙[金]1建[202510812]	金华市南山建设工程施工图审查中心
2025. 5. 15	规划技术指标复核报告	《金华职业技术学院学士苑7#、8#学生宿舍建设项目规划技术指标复核报告》	2025规核(开发区-045)号	中誉设计有限公司
2025. 6. 30	施工许可证	《金华职业技术学院学士苑7#、8#学生宿舍建设项目建筑工程施工许可证》	(编号330700202506300101)	金华市住房和城乡建设局
2025. 7. 17	人防工程易地建设核实意见表	《金华职业技术学院学士苑7#、8#学生宿舍建设项目人防工程易地建设核实意见表》	易地核实(2025)第21号	金华市应急管理局

项目符合专项债券支持领域和方向情况：本项目属于政府投资项目，是提高高校基础设施配套项目。项目所属领域和方向符合国家规定的专项债券支持领域和方向。

项目绩效目标设定情况：依据绩效目标设定的绩效指标，目标清晰、细化、可衡量；所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际。

项目申请专项债券额度与实际需要匹配情况等：基于财政部对地方政府发行收益与融资自求平衡专项债券的要求，学校委托容诚会计事务所对该项目进行了项目收益与融资自求平衡的财务评估，通过评估情况分析，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以及完成资金筹措，并以各项运营收入所对应充足，稳定现金流作为还本付息的资金来源。

通过本项目收益与融资自求平衡情况分析，发行地方政府专项债券的方式来满足项目资金需求，是现阶段较优的资金解决方案。

（二）项目管理情况

1. 组织管理和制度建设。项目严格执行《基建修缮工程审计实施办法》，建立“专人管理、专账核算、专项专用”的“三专机制”。

2. 资金管理及专项债使用。专项债资金到位 2500 万元，执行 2500 万元，支出进度 100%。资金支付严格依据合同约定及工程计量单，经监理、跟踪审计、基建处、计财处四级审核后拨付。无截留、挪用、虚列支出情况，专项债资金未用于经常性支出。

3. 招投标及合同管理。项目勘察、设计、施工、监理及重要设备采购均按规定进行公开招标、程序合法合规。

4. 建设过程质量与安全控制。监理单位驻场履职。学校基建处每周组织工地例会，审计处全程跟踪。项目未发生重大质量安全事故，安全文明施工费按规定使用。工程施工、材料报验、工作验收等资料同步归档。

5. 绩效运行监控。按季度开展绩效目标监控，针对发现问题进行纠偏。项目整体处于受控状态。

（三）项目产出情况

项目形成资产情况：根据工程建设计划和实际，目前该已完成主体结构验收，累计增加校内建筑面积约 18385 m²，其中学生宿舍建筑面积约 16650 m²，架空层面积约 1735 m²，可容纳 1665 名学生入住。项目建设进度严格按照计划推进，主体结构验收一次性通过，工程质量符合《混凝土结构工程施工质量验收规范》等相关标准要求。宿舍内部已完成基础装修，每间宿舍均配备独立卫生间等设施，满足学生日常学习与生活需求。架空层区域规划为学生公共活动空间，将有效提升校园空间的功能性与利用率。截至目前，项目各项产出指标均达到预设绩效目标，为后续投入使用及改善学生居住条件提供了有力支撑；项目投入符合预算安排，资金使用效率较高，且与工程形象进度高度匹配；造价浮动符合《浙江省政府投资项目管理办法》相关规定。

项目建设质量达标情况：为保证工程保质保量按期完工，项目成立项目管理机构，管理机构的职责是：1. 对外与设计及监理等有关单位密切配合，以保证项目按时、保质、保量地完成。2.

加强建设期的招投标、质量管理，尽力降低建设投资，积极采用新材料、新工艺、新技术。3. 对项目建设全过程及资金的使用和建设进度进行全方位的检查和监督。

项目建设进度情况：金华职业技术学院学士苑 7#、8#学生宿舍建设项目于 2025 年 7 月开工，当年 11 月底完成主体结构封顶，2026 年 2 月完成全部外架拆除，预计 2026 年 6 月竣工验收。

项目建设成本情况：该项目目前还在建设中，因此整个项目实际成本还未进行决算。

考虑闲置因素后债券资金实际成本情况：

截止 2025 年底，专项债券未产生闲置情况，即都在规定时间内完成支付。

项目建成后提供公共产品和服务情况：

学生公寓将于 2026 年 9 月投入使用，不提供公共产品和服务。

项目运营成本情况等：

学生公寓将于 2026 年 9 月投入使用，预计投入后无运营成本。

（四）项目效益情况

1. 社会效益：

（1）项目建成后可新增 1665 张床位需求，有效缓解学生住宿缺口问题。

（2）公寓配备独立卫浴、空调等设施，将显著改善学生居住条件。

2. 经济效益：

(1) 住宿费收入：参照学校现行收费标准，4 人间住宿费收费标准为 1,600.00 元/生*学年，每五年增长 5%，本项目预计提供 1665 张床位。第一年收入按正常运营的 70%、第二年收入按正常运营的 80%、第三年及以后每年收入按正常运营的 100% 计算。在债券存续期内，住宿费收入为 8,586.95 万元。

(2) 学费收入：参照学校 2024 年收费标准，学费按 6,900.00 元/生*学年计算，出于谨慎考虑，每五年增长 5%，本项目每年纳入约 100 人的学费收入作为偿债收益。在债券存续期内，学费收入为 4,411.75 万元。

五、主要经验、做法及有关建议

本项目建设符合现行的法律法规及相关政策，是高质量完成国家“双高”建设、高标准创建本科层次职业学校、高水平服务国家发展战略、完善学校办学条件、提升学校综合水平的需要；是保证金华市教育事业发展的需要；是适应金华市经济社会发展的需要；项目的社会效益及间接经济效益是十分显著的，它的建成必将为省市两级共同富裕先行示范建设提供强力支撑，为中国式职业教育现代化贡献金职力量。

六、附件

如专项债券项目建设期资金绩效自评表（增加复评分数）、专项债券资金使用情况等。

七、评价组人员签字

评价人员			
姓名	职称/职务	单 位	签字
王飞非	副科长	校园建设科	
汤义林	副科长	校园建设科	
王璐	干事	校园建设科	

填报人（签字）：

 年 月 日

评价组组长（签字）：

 年 月 日

主管部门（签字并盖章）：

 年 月 日





学士苑7、8学生宿舍建设项目
浙江省地方政府专项债券项目资金绩效评价

Table with 6 columns: 一级指标, 二级指标, 三级指标, 指标解释, 指标说明, 指标分值, 自评分. It details the performance evaluation of project funds across categories like decision-making, management, and production.

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	指标分值	自评分
效益 (10分)	项目支持国家及本地区重大区域发展战略情况	国家及本地区重大区域发展战略支持度	项目实施对国家及本市重大区域发展战略的支持力度。	项目实施对国家及本地区重大区域发展战略的支持情况。	1	1
	项目直接服务对象满意度	服务对象或项目受益人等相关群体满意度	社会公众或服务对象包括项目的主管部门、项目实施单位、与项目相关的其他政府部门、项目的直接和间接受益者、公众等其他利益方。	服务对象或项目受益人等相关群体对项目实施效果的满意程度。一般采取社会调查的方式。	3	3